Naciones Unidas S/2021/519



Consejo de Seguridad

Distr. general
1 de junio de 2021
Español
Original: inglés

La situación en Malí

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. En su resolución 2531 (2020) el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) hasta el 30 de junio de 2021 y me solicitó que, cada tres meses, lo informara sobre la aplicación de la resolución. En el presente informe se recogen los principales acontecimientos ocurridos en Malí desde mi informe anterior (S/2021/299), de fecha 26 de marzo de 2021. Como se solicitó en la declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad del 15 de octubre de 2020 (S/PRST/2020/10), también se incluye información actualizada sobre el apoyo que la Misión presta a la transición política en el país.

II. Principales acontecimientos

2. Tras ciertos avances en la aplicación de la hoja de ruta de la transición, especialmente la publicación del calendario electoral y el inicio de los preparativos para las próximas elecciones, durante el período que abarca el informe se registraron algunas turbulencias políticas, marcadas por la detención y posterior dimisión forzosa del Presidente del Gobierno de transición, Ba N'Daw, y del Primer Ministro, Moctar Ouane. Anteriormente, y dadas las continuas críticas de diferentes actores políticos y de la sociedad civil, el Gobierno de transición había tomado medidas para que los procesos políticos fueran más inclusivos. La aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí sigue avanzando con lentitud, y se vio ensombrecida por el asesinato, el 13 de abril, del presidente de la Coordinadora de Movimientos de Azawad y secretario general del Movimiento Árabe de Azawad.

Acontecimientos políticos

3. Diversos actores políticos y de la sociedad civil criticaron a las autoridades de la transición por la aparente falta de inclusión y claridad en el proceso de transición. El 31 de marzo, el Presidente del Gobierno de transición creó por decreto el Comité de Orientación Estratégica sobre las Reformas Políticas e Institucionales. Este servirá como comité asesor y prestará apoyo al Primer Ministro en las reformas políticas e institucionales, especialmente en lo relativo a la reorganización territorial, la revisión constitucional y las reformas electorales.

21-06729 (S) 030621 040621





4. El comité asesor, que cuenta con 50 miembros (10 de ellos mujeres) e incluye representantes del Gobierno, los partidos políticos, los movimientos armados signatarios, el mundo académico, la sociedad civil, el sector privado, los sindicatos y los líderes tradicionales y religiosos, celebró su reunión inaugural el 19 de abril. La representación de las mujeres en el comité es del 20 %, con lo que no se alcanza el requisito del 30 % estipulado por ley. Las Naciones Unidas y la Unión Africana siguieron promoviendo la participación de las mujeres en la transición política mediante tres talleres específicos.

5. Una delegación de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), encabezada por el ex-Presidente de Nigeria, Goodluck Jonathan, visitó Malí del 9 al 12 de mayo. La delegación, en la que estaban representadas la MINUSMA, la Unión Africana y la CEDEAO en Malí, se reunió con las autoridades de la transición, así como con representantes de los partidos políticos, la sociedad civil, los líderes religiosos y el cuerpo diplomático. En su comunicado final, publicado el 12 de mayo, la CEDEAO se congratuló por los progresos realizados y tomó nota de las preocupaciones expresadas por las partes interesadas, especialmente en lo que respecta a la priorización de las reformas; la necesidad urgente de un consenso sobre la estructura o estructuras que supervisarán las próximas elecciones; la reorganización territorial; y la transparencia e inclusividad en el proceso de transición.

6. El 14 de mayo, el Primer Ministro dimitió y de inmediato volvió a ser nombrado para el cargo, tras lo cual puso en marcha las negociaciones para formar un nuevo Gobierno. La remodelación estuvo precedida por una serie de reuniones iniciadas por el Presidente del Gobierno de transición con representantes de los partidos políticos y de la sociedad civil, especialmente la mantenida con el Movimiento 5 de Junio-Agrupación de Fuerzas Patrióticas (M5-RFP) el 6 de mayo, donde este último pidió la dimisión del Gobierno de transición y ajustes en la trayectoria de la transición. En este contexto, el 16 de mayo, el Representante Especial del Secretario General para Malí y Jefe de la MINUSMA y los Representantes Especiales de la Unión Africana y de la CEDEAO en Malí intervinieron activamente ante los actores nacionales para reducir las tensiones y facilitar el consenso sobre el camino a seguir.

7. El 24 de mayo, el Presidente del Gobierno de transición publicó un decreto en el que se anunciaba el nombramiento de un nuevo Gobierno. En el nuevo Gabinete se sustituyó a los ministros de Defensa y de Seguridad, ambos miembros del Comité Nacional para la Salvación del Pueblo que en agosto de 2020 había derrocado al anterior presidente, Ibrahim Boubacar Keïta. Ese mismo día, el Presidente del Gobierno de transición, el Primer Ministro y varios funcionarios gubernamentales fueron arrestados y llevados a la guarnición militar de la ciudad de Kati, donde permanecieron detenidos por personal militar. La delegación de la CEDEAO regresó a Bamako el 25 de mayo para pedir la liberación de los detenidos y negociar una solución. El 26 de mayo se anunció la dimisión del Presidente del Gobierno de transición y del Primer Ministro. El 28 de mayo, el Tribunal Supremo designó como nuevo Presidente del Gobierno de Transición al ex-Vicepresidente Assimi Goïta, militar y miembro del Comité Nacional para la Salvación del Pueblo. El 30 de mayo, los Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO celebraron una cumbre extraordinaria en Accra. En el transcurso de esta condenaron lo que calificaron de “segundo golpe de Estado” y suspendieron a Malí de la Organización, de conformidad con su reglamento.

8. Las huelgas de los funcionarios persistieron en varios sectores de la administración pública. Los debates orientados a apaciguar las tensiones sociales, iniciados por el Gobierno el 13 de mayo, no condujeron a una resolución, y la Unión Nacional de Trabajadores de Malí, cuyos objetivos, según algunas interpretaciones,

van más allá de abordar las condiciones de trabajo en los sectores público y privado, inició el 17 de mayo una huelga de cinco días.

Preparación de la celebración de elecciones

9. El 14 de abril, el Gobierno de transición publicó el calendario electoral: está previsto que el referéndum constitucional se celebre el 31 de octubre de 2021; las elecciones municipales, regionales y provinciales tendrán lugar el 26 de diciembre de 2021; y las elecciones legislativas y presidenciales combinadas se celebrarán el 27 de febrero de 2022. En caso de ser necesaria, la segunda vuelta de las elecciones presidenciales y legislativas está prevista para los días 13 y 20 de marzo de 2022, respectivamente.

10. La presentación del calendario electoral despertó reacciones encontradas: si bien Yelema y los partidos políticos de la Alianza para el Fortalecimiento de la Democracia lo acogieron con satisfacción, el Movimiento 5 de Junio-Agrupación de Fuerzas Patrióticas criticó la presunta falta de consultas inclusivas antes de la publicación del calendario. Los actores de la sociedad civil insistieron en la necesidad de que las autoridades de la transición atendieran las reclamaciones populares antes de que se celebrasen las elecciones.

11. El 13 de abril, el Gobierno de transición convocó a los representantes de los partidos políticos al quinto período de sesiones del marco de concertación nacional a fin de debatir las cuestiones pendientes, como la composición de la comisión electoral nacional independiente, la sustitución de los diputados en la Asamblea Nacional y la reorganización territorial. Varios partidos políticos subrayaron que, en su opinión, el *statu quo* no era aceptable, y algunos de ellos pidieron la creación de un único organismo de gestión electoral antes de la celebración de las elecciones, pero no se tomó ninguna decisión definitiva al respecto.

12. Las operaciones de registro de votantes comenzaron el 1 de abril en todo el país y concluirán el 10 de junio. El registro en la diáspora comenzó el 5 de mayo.

III. Aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí

13. El 13 de abril, el presidente de la Coordinadora de Movimientos de Azawad y secretario general del Movimiento Árabe de Azawad, Sidi Brahim Ould Sidatt, fue asesinado frente a su domicilio en Bamako por dos individuos armados no identificados. El Gobierno de transición celebró una ceremonia en la que se le concedió un premio a título póstumo en reconocimiento a su contribución al proceso de paz.

14. El asesinato del Sr. Sidatt fue ampliamente condenado por distintos agentes nacionales e internacionales. Tanto la Coordinadora de Movimientos de Azawad como la Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel (Plataforma) presentaron declaraciones por separado en las que condenaron el asesinato. Los miembros de la comunidad internacional, incluido el Representante Especial del Secretario General, efectuaron declaraciones en las que condenaron los actos de violencia, pidieron a las autoridades de transición que llevaran a cabo una investigación transparente y exhaustiva e instaron a las partes signatarias a seguir esforzándose por aplicar el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí. Las autoridades de transición han iniciado una investigación judicial. La MINUSMA está preparada para prestar su ayuda en caso necesario.

15. El Comité de Seguimiento del Acuerdo se reunió fuera de Bamako por segunda vez desde su creación. El 29 de marzo, en el transcurso de su 42º período de sesiones, celebrado en Kayes (región de Kayes), el Comité observó la falta de avances en la ejecución de los compromisos anteriores, incluida la decisión de ampliar la participación de las mujeres en los mecanismos del Comité y la puesta en funcionamiento del batallón del ejército reconstituido ya desplegado en Kidal. El Comité pidió avances concretos en las acciones prioritarias, especialmente la reanudación de las consultas sobre cuestiones de defensa y seguridad, el lanzamiento de la siguiente fase del proceso de desarme, desmovilización y reintegración, la aprobación de la ley sobre la creación de la policía territorial y la finalización del proceso de reorganización territorial en el marco de la puesta en marcha de las regiones de Menaka y Taudenit, incluidas las provincias de Achibogo y Almoustrat.

16. El 6 de abril, la Coordinadora de Movimientos de Azawad y la Plataforma crearon el marco estratégico permanente, un órgano concebido para obtener sinergias de los esfuerzos en la aplicación del Acuerdo y poner en marcha mecanismos conjuntos con los que hacer frente al deterioro de la seguridad y la situación humanitaria en el país. El 6 de mayo, sobre la base de la creación del marco estratégico permanente, los líderes de la Coordinadora y la Plataforma firmaron un acuerdo en Roma por el que se creó formalmente una coalición política y de seguridad.

Desarme, desmovilización y reintegración, y redespliegue de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses reconstituidas, reformadas e inclusivas

17. El 23 de marzo, la MINUSMA finalizó la construcción de un campamento de tránsito en Kati (región de Kulikoró) que fue entregado al Gobierno de transición de Malí el 12 de abril. El campamento tiene capacidad para alojar hasta a 250 excombatientes para su formación antes de su despliegue como parte de las unidades reconstituidas de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses.

18. Los días 18 y 19 de marzo de 2021 se celebró un taller sobre las modalidades y requisitos para el desarme y la desmovilización previstos de un grupo adicional de 1.800 combatientes que optaron por reintegrarse a la vida civil como resultado de la hoja de ruta del 28 de diciembre de 2020. El taller se desarrollará en las seis regiones del centro y del norte (con un objetivo de 300 excombatientes por emplazamiento). Las personas consideradas no aptas por razones médicas también se beneficiarían de apoyo socioeconómico. El 30 de abril, 422 excombatientes se integraron en las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses tras tres meses de formación. Ahora están a la espera de ser redistribuidos. Con ello, el número de excombatientes de los movimientos signatarios que se han integrado en las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses asciende a 1.735. El retraso en la integración de los 1.265 excombatientes restantes (de los 3.000 previstos) se debe al continuo desacuerdo entre el Gobierno y los movimientos armados sobre la asignación de cuotas y a las exigencias adicionales de los movimientos armados de que se apliquen simultáneamente las demás disposiciones del Acuerdo.

19. La implementación del programa de reducción de la violencia comunitaria continuó en todas las regiones con el objetivo de apoyar el proceso de desarme, desmovilización y reintegración. Para el ejercicio económico 2020-2021 se han puesto en marcha 16 proyectos de reducción de la violencia comunitaria dirigidos a 30.057 beneficiarios directos (entre ellos 15.027 mujeres) en las regiones de Kidal, Gao, Tombuctú y Mopti. Estos proyectos se centraron, entre otras cosas, en la formación profesional, la rehabilitación de infraestructuras básicas y las actividades generadoras de ingresos.

Redespliegue de la administración del Estado

20. A la conclusión de las negociaciones, el 11 de abril ocuparon sus puestos 30 autoridades municipales provisionales en la región de Taudenit, de las que las mujeres sumaban el 29 % de los representantes designados, y también asumieron sus cargos las tres autoridades provisionales de distrito restantes para Foum el' Alba, Bou-Djébéha y Al-Ourche en la misma región (con un 30 % de representación femenina). De este modo, el número total de autoridades interinas a nivel municipal que han ocupado sus cargos asciende a 44 sobre un total de 50 (con un 20 % de representación femenina).

21. Al 30 de abril, 18 de los 131 administradores civiles (14 %) se encontraban físicamente en sus lugares de destino de las regiones del norte, como Gao, Kidal, Menaka, Taudenit y Tombuctú. En total, 5 de los 24 prefectos (20 %) y 9 de los 102 subprefectos (9 %) estaban presentes en sus lugares de destino, lo que supone un descenso en comparación con el período examinado en el informe anterior.

22. La ausencia de funcionarios del Estado en las regiones ha creado un vacío de seguridad, ya que los movimientos armados siguen actuando como únicos proveedores de seguridad, lo que dificulta aún más el restablecimiento efectivo de la autoridad del Estado. El 22 de marzo, la Coordinadora de Movimientos de Azawad y la Plataforma firmaron un memorando de entendimiento sobre la zona occidental (correspondiente a la región de Tombuctú), en el que se acordó: a) la resolución pacífica y amistosa de todos los problemas de la zona occidental; b) la organización de misiones conjuntas para proporcionar seguridad a la población y sus bienes en toda la zona; c) el establecimiento de un puesto de seguridad conjunto en Lerneb (región de Tombuctú) y en cualquier otra localidad cuando las partes lo considerasen necesario; y d) la creación de una comisión conjunta para el seguimiento del memorando.

23. En la región de Tombuctú, las escuelas volvieron a abrir en Tonka, en la provincia de Gundam. Anteriormente, 29 escuelas de la zona habían sido cerradas o transformadas en escuelas coránicas. La reapertura se produce tras un acuerdo alcanzado por el antiguo juez tradicional de Tombuctú con un grupo extremista afiliado a la Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin a principios de marzo. El acuerdo exigía el respeto las condiciones impuestas por los extremistas, en concreto la separación de niñas y niños, el uso del hiyab para las niñas y la provisión de clases de árabe. Se informó de que no se había permitido la reapertura de las escuelas de las aldeas de Atta y Koronga, controladas por elementos armados, ya que se había decidido que se convertirían en escuelas coránicas.

24. Los avances en el proceso de transferencia de servicios técnicos descentralizados del Estado han sido mínimos. El Ministerio de Administración del Territorio y Descentralización puso en marcha algunas consultas iniciales sobre el proceso, incluso a nivel local con el apoyo de la MINUSMA, pero no se han traducido todavía en resultados tangibles.

25. Según se preveía en el presupuesto nacional para 2021, el avance total hacia el objetivo de transferir un 30 % de los ingresos del Estado a las autoridades locales se sitúa en el 25,4 % durante el ejercicio económico. La MINUSMA tiene la intención de intensificar la cooperación con las autoridades centrales y locales a fin de garantizar una ejecución eficaz.

Zona Septentrional de Desarrollo

26. El 29 de abril, el comité directivo del fondo de desarrollo sostenible, presidido por el Primer Ministro, finalizó la selección de los primeros 16 proyectos que recibirán financiación, en lo que constituye un hito en el proceso de puesta en

funcionamiento del fondo. Nueve de esos proyectos están dirigidos a las cinco regiones del norte de Malí, lo que representa aproximadamente el 31 % del total de los fondos asignados (tres van dirigidos al centro, y otros cuatro al sur). Las tensiones entre el Ministerio de Administración del Territorio y Descentralización y el consejo consultivo interregional de la Zona Septentrional de Desarrollo en relación con el traslado de la sede del fondo de Gao a Bamako siguieron entorpeciendo la ejecución de los proyectos.

IV. Estabilización y restablecimiento de la autoridad estatal en el centro

27. Del 19 al 21 de marzo, el Primer Ministro Moctar Ouane visitó el centro de Malí al frente de una delegación de 12 ministros. La MINUSMA mantuvo su apoyo al Marco Político de Gestión de la Crisis en la Región Central de Malí. El objetivo se cifra en garantizar que continúan cumpliéndose los objetivos previstos de su estrategia de estabilización, y en apoyar el desarrollo del nuevo plan de acción del Gobierno para el centro.

28. Aunque la situación de seguridad en el centro de Malí sigue siendo precaria, en varios distritos la violencia intercomunitaria disminuyó en términos relativos, en particular en los distritos de Bankas y Koro, en la región de Bandiagara, después de que en septiembre de 2020 se alcanzaran una serie de acuerdos de paz locales. En el distrito de Niono (región de Segú), el Alto Consejo Islámico de Malí negoció el 14 de marzo un acuerdo de alto el fuego. Transcurrido un mes, el 14 de abril se decidió prorrogar indefinidamente el alto el fuego. En la región de Duenza, la violencia continuó con una alta incidencia de ataques contra las posiciones de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses y el uso de artefactos explosivos improvisados a lo largo de la carretera entre Mopti y Gao.

29. La Misión siguió esforzándose por reducir la violencia entre comunidades y reforzar la reconciliación a nivel comunitario en zonas específicas. Junto con los equipos regionales de apoyo a la reconciliación de Mopti y Segú, la MINUSMA apoyó la creación de tres comités de reconciliación comunitaria, desarrolló 11 diálogos intercomunitarios y facilitó la implantación de cinco acuerdos de paz escritos y verbales, a fin de reconciliar a las comunidades y fortalecer la cohesión social. Tras varias visitas en marzo y abril a Ogosagu para identificar puntos de partida para la mediación y la reconciliación, del 20 al 22 de mayo la Misión organizó, con los equipos regionales de apoyo a la reconciliación, el primer diálogo intercomunitario que reunió a las comunidades dogón y peulh de Ogosagu en la base de avanzada que tiene allí la MINUSMA.

30. La MINUSMA también apoyó a los equipos regionales de apoyo a la reconciliación en la organización de diálogos intercomunitarios en el municipio de Fakala (distrito de Yenné) los días 24 y 25 de marzo. Los días 28 y 29 de marzo, los diálogos mantenidos en el municipio de Fatoma (distrito de Mopti) condujeron a la firma de una hoja de ruta que detalla el camino del municipio hacia la paz entre comunidades. Los días 10 y 11 de abril también se celebró un diálogo en la comuna de Kewa (distrito de Yenné), con el objetivo de abordar las crecientes tensiones en la zona. Entre el 27 de marzo y el 3 de mayo también se desarrollaron diálogos intercomunitarios en las zonas de Bénéna, Zinzana, Dogofri, Moninnpébougou, Niono, San y Yérédon Saniona. Estas iniciativas dieron lugar a cuatro acuerdos de paz, en virtud de los cuales las comunidades acordaron garantizar un acceso más equitativo a los recursos naturales, la libertad de movimiento, el cese de las hostilidades armadas y el recurso a comités de reconciliación para el arreglo pacífico de controversias. En Bandiagara, la MINUSMA puso en marcha iniciativas de

solución de conflictos centradas en los seis municipios, en los que se concentraba alrededor del 90 % de la violencia de la provincia.

31. El acceso a la tierra y los recursos naturales y la gestión de estos siguen siendo una de las causas fundamentales de los conflictos intercomunitarios en el centro de Malí. En respuesta a esos desafíos, la MINUSMA ofreció capacitación a las comisiones de tierras del Gobierno para mejorar la gestión de la tierra, entre otros a 24 comités comunitarios, y estableció 150 comités de aldea en las provincias de Bankas y Yenné.

32. El componente de la fuerza de la MINUSMA continuó las operaciones Búfalo y Mangosta en el centro de Malí para proteger a la población civil en zonas afectadas reiteradamente por la violencia. Las operaciones siguen facilitando el restablecimiento de la presencia y la autoridad del Estado y contribuyen a reducir la violencia. Del 23 al 24 de abril, la Operación Búfalo apoyó, entre otras cosas, las misiones de los componentes civiles de la MINUSMA en los municipios de Tori y Soukoura, en la provincia de Bankas, junto con los equipos regionales de apoyo a la reconciliación, lo que ofreció la oportunidad de hacer un seguimiento del proceso de reconciliación entre las comunidades locales.

33. En el centro, en la región de Mopti, la policía de las Naciones Unidas formó a 103 agentes malienses en materia de seguridad durante los procesos electorales, protección de los civiles y lucha antiterrorista. Una de estas sesiones de formación se llevó a cabo en cooperación con la Misión de la Unión Europea de Desarrollo de la Capacidad en Malí.

Restablecimiento de la autoridad del Estado

34. La presencia de las autoridades del Estado siguió siendo limitada fuera de los centros de las regiones y provincias. Al 30 de abril, 7 de los 15 prefectos (46 %) y 18 de los 93 subprefectos (19 %) de las cinco regiones del centro de Malí se encontraban físicamente en su lugar de destino.

35. A fin de apoyar el restablecimiento de la autoridad del Estado, la MINUSMA impartió formación sobre descentralización y administración pública a unos 200 funcionarios y autoridades elegidas en Mopti y Segú. La Misión también completó la rehabilitación de la subprefectura de Sanga (provincia de Bandiagara), e inició un proyecto para el suministro de equipos y material para la subprefectura de Konna, en la región de Mopti, y para tres autoridades provisionales de la región de Taudenit. Los proyectos mejoraron el funcionamiento de las estructuras administrativas públicas y el acceso a ellas.

36. La MINUSMA finalizó la construcción de las oficinas de la brigada de la gendarmería de Somadougou y del puesto de la gendarmería en Sofara.

Lucha contra la impunidad

37. En lo que constituye un hito histórico, el Tribunal de Primera Instancia de Bamako condenó el 24 de marzo a una persona en relación con dos ataques cometidos contra personal de la MINUSMA en Bamako en 2015, incluido el asesinato de un soldado de las fuerzas de mantenimiento de la paz el 25 de mayo de 2015. El individuo en cuestión compareció solo en su juicio, mientras que sus ocho coimputados fueron condenados y sentenciados en rebeldía. Se trata de la primera condena directa en Malí por el asesinato de un miembro de las fuerzas de mantenimiento de la paz. Desde el establecimiento de la Misión, 144 miembros del personal de mantenimiento de la paz han fallecido a consecuencia de actos intencionales, 10 de ellos desde el 1 de diciembre de 2020.

38. Durante el año precedente se registraron escasos avances en la lucha contra la impunidad. Aún no se han celebrado los juicios correspondientes a las violaciones o abusos más graves del derecho internacional de los derechos humanos cometidos en el centro de Malí en 2019 y 2020.

39. En abril comenzó la construcción de la oficina satélite de la Dependencia Judicial Especializada de Lucha contra el Terrorismo y la Delincuencia Organizada Transnacional en Mopti.

V. Acontecimientos regionales

40. La situación de la seguridad en la región del Sahel ha seguido deteriorándose. Se informó de la presencia de grupos armados terroristas en las zonas limítrofes entre Malí y Mauritania y entre el Níger y el Chad, y también en la triple frontera entre Burkina Faso, Malí y el Níger. Continúan en la zona triestatal las operaciones coordinadas de la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel, las fuerzas nacionales e internacionales y la Fuerza de Tareas Takuba.

41. Los Jefes de Estado del Grupo de los Cinco del Sahel, el Presidente de la Comisión de la Unión Africana y el Presidente de Francia celebraron una cumbre extraordinaria el 23 de abril en Yamena en la que reiteraron su apoyo común a la transición en el Chad y al asentamiento de la estabilidad en la región.

42. La MINUSMA siguió prestando apoyo logístico al Grupo de los Cinco del Sahel en cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos sobre el apoyo de las Naciones Unidas a las fuerzas de seguridad ajenas a la Organización. Desde enero de 2021, la Misión ha proporcionado a la Fuerza Conjunta 734.500 litros de combustible y 13.160 litros de lubricante.

VI. Principales acontecimientos en el ámbito de la seguridad

43. Tanto la Jama‘a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin como el Estado Islámico en el Gran Sahara continuaron con sus ataques contra la población local y las fuerzas internacionales en el norte de Malí. Las exigencias extremistas de impuestos ilegales y la imposición de su propia interpretación de la *sharía* (a veces conseguida por medios coercitivos, como los secuestros) están muy extendidas, especialmente en las regiones de Duenza, Gao y Menaka, así como en las zonas meridionales adyacentes de la región de Tombuctú. Los extremistas también siguen ampliando sus operaciones en las regiones meridionales de San y Sikaso. En las regiones de Gao y Menaka, presuntos extremistas mataron a miembros de la población local que se negaron a pagar impuestos, o de los que se sospechaba que transmitían información a las fuerzas armadas. El 25 de marzo se produjeron enfrentamientos entre presuntos combatientes de la Jama‘a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y del Estado Islámico en el Gran Sahara en la aldea de Tagagan, en la provincia de Ansongo (región de Gao), que se saldaron con la muerte de dos integrantes del primer grupo y siete del segundo.

44. También aumentaron las actividades terroristas en el centro de Malí. En la región de Bandiagara, presuntos extremistas atacaron varias aldeas dogon, donde mataron e hirieron a integrantes de los grupos de autodefensa dozo. El 22 de marzo, presuntos extremistas atacaron un convoy de fuerzas internacionales cerca de Hombori, donde los asaltantes detonaron un artefacto explosivo improvisado para a continuación abrir fuego directo. Ese mismo día, los asaltantes lanzaron un ataque con fuego indirecto contra el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses en Mondoro. El 24 de marzo, en la región de Mopti, presuntos elementos de Katiba Masina atacaron una posición de la milicia fulani en Sékou Bolly, en el distrito Ouro-

Guembé de la ciudad de Sevaré, matando a dos personas e hiriendo a otras cinco. En paralelo, miembros de la milicia Dan Na Ambassagou parecen estar abusando de las poblaciones locales. El 27 de marzo, presuntos integrantes de esa milicia secuestraron y mataron a dos miembros de la comunidad dogón en Piron, así como al jefe de la aldea, que había intentado negociar su liberación. Los días 2 y 6 de abril, presuntos extremistas atacaron a las Fuerzas Armadas Malienses en Diafarabé y Konna, respectivamente, causando la muerte de 4 soldados e hiriendo a otros 20.

45. El 2 de abril, el campamento de la fuerza de la MINUSMA en Aguelhok resistió un complejo ataque lanzado por elementos armados terroristas. Las tropas chadianas lanzaron una exitosa contraofensiva de combate cuerpo a cuerpo y neutralizaron varias camionetas enemigas. Como resultado del ataque, 4 soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz resultaron muertos y 17 sufrieron heridas. Alrededor de 40 presuntos elementos terroristas fueron abatidos. También se detuvo a un sospechoso que fue entregado a las autoridades malienses.

46. También se observó cierta actividad terrorista en las regiones de San y Sikaso. El 31 de marzo, un vehículo de las Fuerzas Armadas Malienses fue alcanzado presuntamente por un artefacto explosivo improvisado cerca de Tiéré, en la provincia de Koutiala (región de Sikaso), hiriendo a dos soldados. El 4 de abril, presuntos extremistas atacaron a una patrulla de las Fuerzas Armadas Malienses, matando a un soldado e hiriendo a otros tres cerca de Mafoune, en la región de San.

A. Ataques asimétricos y de otro tipo

47. El número de ataques con artefactos explosivos improvisados ha disminuido. Desde julio de 2020 se registró una ligera reducción en el número total de ataques con artefactos explosivos improvisados, con 137 incidentes, en comparación con los 168 registrados en el mismo período en 2019 y 2020. Como resultado de esos ataques, 7 soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz de la MINUSMA murieron y 87 resultaron heridos, frente a los 4 muertos y 69 heridos registrados durante el mismo período de 2020.

48. En total se produjeron 44 ataques asimétricos contra las fuerzas nacionales e internacionales, la MINUSMA y los grupos armados signatarios, de los cuales el 23 % se produjeron en el norte del país, incluidos 8 en Tombuctú, 7 en Gao, 5 en Kidal y 3 en regiones de Menaka. En el centro se produjeron el 21 ataques, a saber, incluidos 17 en la región de Mopti y 4 en la región de Segú. Esto representó un descenso en los ataques en el centro de Malí con respecto al período a que se refirió el anterior informe, en el que se registraron 57 ataques contra las fuerzas de seguridad y los grupos signatarios.

49. Durante el período que abarca el informe se produjeron 14 ataques contra la MINUSMA, con el resultado de 4 muertos y 50 heridos entre el personal de mantenimiento de la paz. Esta cifra representó un descenso del número de ataques con respecto al período anterior, en el que se informó de 39 ataques contra la MINUSMA en los que murieron 6 soldados de mantenimiento de la paz y 1 contratista militar y 48 resultaron heridos.

50. Las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses fueron objeto de 25 atentados, en los que murieron 49 efectivos, entre ellos 47 de las Fuerzas Armadas Malienses y 2 miembros de la policía y la gendarmería, y 55 resultaron heridos, entre ellos 53 miembros de las Fuerzas Armadas Malienses y 2 de las fuerzas de seguridad.

B. Apoyo a las instituciones de defensa y seguridad malienses

51. Debido a las restricciones impuestas por la enfermedad por coronavirus (COVID-19), la policía de las Naciones Unidas continuó impartiendo cursos de formación en línea a las fuerzas de seguridad malienses sobre policía de proximidad comunitaria y manejo de la escena del delito. La policía de las Naciones Unidas también impartió sesiones de capacitación en beneficio de los prebostes de la gendarmería de Gao, en cooperación con la operación Barkhane. La policía de las Naciones Unidas impartió formación a un total de 1.026 integrantes de las fuerzas de seguridad malienses, entre ellos 84 mujeres.

52. A fin de reforzar la presencia y la seguridad de las fuerzas de seguridad malienses en las regiones, la MINUSMA construyó una comisaría de policía en Labezanga, en la región de Gao.

C. Mitigación de las amenazas explosivas

53. A fin de mejorar la capacidad nacional en la mitigación de los riesgos que plantean los explosivos, el Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió formación a las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses en materia de eliminación avanzada de municiones explosivas. Desde julio de 2020, los instructores malienses previamente formados y orientados por la MINUSMA impartieron con éxito más de 15 cursos básicos de desactivación de explosivos y mitigación de amenazas para las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, que están demostrando niveles crecientes de responsabilización y autosuficiencia.

VII. Estado de derecho

54. La MINUSMA siguió tratando de apoyar el restablecimiento y la eficacia de las entidades judiciales del Estado en el centro y el norte del país. Del 19 al 22 de abril, el juez de Ansongo, en la región de Gao, celebró por primera vez desde 2012 una audiencia en su jurisdicción, con el apoyo técnico y logístico de la MINUSMA. La Misión también colaboró en la organización de audiencias móviles en la región de Gao, específicamente en Bourem el 19 de marzo y en Ansongo del 14 al 16 de abril. A fin de mejorar la transparencia e integridad de las instituciones del Estado, y con el ánimo de fomentar la confianza entre la opinión pública, la Misión proporcionó capacitación en materia de servicios judiciales, como inspecciones y auditorías, a 50 funcionarios judiciales y penitenciarios de Bamako. El 5 de mayo, el Gobierno de transición se unió a la Red Global de Integridad Judicial para convertirse en el emplazamiento piloto de cursos de formación en ética judicial.

55. El 1 de abril finalizaron las sesiones de juicios penales de 2021 del Tribunal Penal de Bamako, en cuyo transcurso concluyeron 12 juicios relacionados con el terrorismo; en ellos, 28 acusados fueron declarados culpables y condenados a prisión perpetua, y 1 resultó absuelto. De este modo, el número de sospechosos de terrorismo juzgados desde que entró en funcionamiento en 2017 la Dependencia Judicial Especializada de Lucha con el apoyo de la MINUSMA asciende a 176, con 143 condenados y 33 absueltos.

56. La Misión siguió prestando asistencia técnica y material para reforzar la seguridad en las prisiones, entre otras cosas mediante la puesta en marcha de un equipo de intervención rápida y el establecimiento, los días 6 y 7 de abril, de un sistema de alerta temprana para identificar las amenazas a la seguridad, gestionar los incidentes relacionados con la seguridad y detectar signos de radicalización. La MINUSMA también apoyó la aplicación de la política nacional de prevención y lucha

contra el extremismo violento y el terrorismo mediante actividades de capacitación para la resocialización de los detenidos.

VIII. Protección de los civiles

57. Al 26 de mayo se había informado de un total de 307 ataques contra civiles, una ligera disminución respecto del período cubierto por el informe precedente, que coincidió con la estación seca. Como resultado de esos ataques fallecieron 158 civiles (entre ellos 3 mujeres y 4 niños), 85 sufrieron heridas (entre ellos 5 mujeres y 6 niños y niñas) y 125 fueron secuestrados (incluidas 3 mujeres y 1 niño). El sistema de seguimiento de alerta temprana de la Misión permitió responder de forma pronta e integrada en prevención o mitigación de amenazas o ataques contra la población civil, entre otras cosas con el despliegue de patrullas aéreas y terrestres disuasorias.

58. En la región de Tombuctú, la principal amenaza para la población civil sigue siendo la actividad de los grupos armados extremistas violentos, que incluye secuestros e intimidaciones, la recaudación ilegal de impuestos e intentos de imponer su propia interpretación de la *sharía*. Algunas autoridades locales y líderes comunitarios han negociado con los grupos terroristas, con la intención específica de obtener permiso para reabrir las escuelas. Se llevó a cabo una prueba piloto para el uso de bases temporales de operaciones con presencia de personal civil en Bourem, en la región de Tombuctú. Con el uso de bases temporales de operaciones se pretende proteger a la población civil, entre otras cosas apoyando los esfuerzos más amplios de resolución de conflictos y mediación de las Naciones Unidas, así como los esfuerzos de las autoridades nacionales para afianzar y mejorar el entorno de protección. El personal civil utilizó las bases temporales de operaciones como punto de partida, y le fue posible llegar hasta zonas remotas que de otro modo le habrían resultado inaccesibles, recopilando información fundamental para el seguimiento por parte de la MINUSMA y el equipo de las Naciones Unidas en el país. Posteriormente, se repitió la integración de civiles en las bases temporales de operaciones en la ciudad de Tessit, en la región de Gao, así como en Soumpi y Niafunké, en la región de Tombuctú, en el marco de la operación Mangosta.

59. En la región de Gao, la población civil siguió viviendo bajo la amenaza constante de los grupos extremistas violentos, que imponen sus normas religiosas con creciente agresividad, lo que incluye secuestros y asesinatos selectivos. El número de desplazados internos aumentó en la provincia meridional de Ansongo, sobre todo en Labezanga y Tessit, con el riesgo de que la presión que esto ejerce sobre las comunidades de acogida avive las tensiones intercomunitarias. El despliegue en curso de elementos de unidades de policía constituidas de Gao a Ansongo sigue revistiendo suma importancia para el establecimiento de un entorno de protección. Las explotaciones mineras de oro en la zona de Gurma siguieron propiciando diversas actividades delictivas, entre ellas la recaudación ilegal de impuestos por parte de grupos extremistas armados y violentos.

60. Si bien la situación de la seguridad en la ciudad de Menaka se mantuvo relativamente tranquila, el resto de las provincias atraviesan por una precaria situación de seguridad que incrementa la vulnerabilidad de la población civil. Se observaron repetidos enfrentamientos entre la Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y el Estado Islámico en el Gran Sahara en la provincia de Anderambukán, pero también entre grupos extremistas violentos y miembros del Movimiento para la Salvación de Azawad de los dausakos. Esto provocó el traslado de grandes números de desplazados internos desde estas zonas a la ciudad de Menaka.

61. Tras el ataque del 2 de abril contra el campamento de la MINUSMA en Aguelhok, entre la población civil de la región de Kidal ha cundido el temor de que

se produzcan nuevos ataques contra las fuerzas internacionales y de que ellos mismos puedan convertirse en daños colaterales o se les perciba como enemigos, lo que ha provocado desplazamientos temporales en la zona, de por sí escasamente poblada.

IX. Situación de los derechos humanos

62. El período que abarca el informe se caracterizó por un importante deterioro de la situación de los derechos humanos, debido principalmente al aumento de la violencia contra la población civil, incluso en algunas zonas del sur. Los ataques de grupos extremistas violentos siguieron siendo la causa de numerosos abusos, como asesinatos, lesiones graves y desplazamientos forzados de civiles. Persistieron las violaciones en el contexto de las operaciones de seguridad o de lucha antiterrorista, mientras que el sustancial aumento de los secuestros, perpetrados en gran medida por grupos armados comunitarios y milicias en el centro de Malí, socavó gravemente el disfrute de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las zonas afectadas. La situación de las mujeres y las niñas siguió siendo preocupante en algunas zonas de Malí, debido principalmente a que eran el principal objetivo de la violencia sexual relacionada con el conflicto y los grupos armados cometieron diversos abusos en contra de sus derechos humanos.

63. En este sentido, la MINUSMA documentó 422 violaciones de los derechos humanos (181) y abusos (241), 13 más que en el período anterior. Estos incluyeron ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias (39), asesinatos de otro tipo (41), lesiones (72), torturas o malos tratos (51), desapariciones forzadas (6), secuestros (118), arrestos y detenciones ilegales, incluidos casos de detenciones prolongadas y violaciones de las garantías procesales (95), así como casos de desplazamiento masivo y forzado de civiles, amenazas de muerte e intimidación, saqueos y destrucción de bienes.

64. Las violaciones y abusos se documentaron sobre todo en el centro de Malí, en particular en las regiones de Bandiagara (51), Duenza (82), Mopti (21) y Segú (34), mientras que otras se documentaron en las regiones septentrionales de Gao (38), Kidal (34), Menaka (42) y Tombuctú (17), así como en la región meridional de Kayes (16), Sikaso (17) y el distrito de Bamako (70). Los presuntos autores de las violaciones y abusos fueron miembros de las fuerzas nacionales (92), las autoridades judiciales (68), las Fuerzas Armadas del Níger (21), grupos armados signatarios y conformes al Acuerdo (34), grupos armados y milicias comunitarias (97) y grupos extremistas violentos (110).

65. En el centro de Malí, la milicia Dan Na Ambassagou participó en decenas de secuestros de civiles de aldeas dogon que se negaron a pagar los “esfuerzos de guerra” de la milicia, o no aportaron la cantidad solicitada, como alternativa al reclutamiento forzoso de los aldeanos. Además, la milicia, junto con otros grupos comunitarios como Guina Dogon, Baguine-Sô y Groupe Fato, fueron responsables de varios mensajes incendiarios en línea que incitaban a la violencia y al odio contra miembros de la población fulani.

66. El 18 de marzo, miembros de las Fuerzas Armadas Malienses ejecutaron sumariamente a 2 hombres, hirieron a otros 4, sometieron a malos tratos al menos a 30 personas y saquearon y destruyeron bienes civiles en Boni (región de Duenza) tras la detonación de un artefacto explosivo improvisado que causó heridas a tres integrantes de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses cerca de la aldea.

67. El 30 de marzo, la MINUSMA publicó un informe sobre las conclusiones de la investigación sobre derechos humanos en relación con el ataque aéreo llevado a cabo por las fuerzas armadas francesas que participaban en la operación Barkhane, de

resultas del cual al menos 22 personas murieron, entre ellas presuntos miembros del grupo extremista Katiba Serma, y al menos otros 8 civiles resultaron heridos. En un comunicado de fecha 30 de marzo, el Ministerio de Defensa de Francia declaró que el 3 de enero las fuerzas armadas francesas lanzaron un ataque aéreo "que tenía por objetivo un grupo armado terrorista", expresó sus reservas respecto de la metodología utilizada por las Naciones Unidas y defendió que el informe se basaba en "testimonios locales no verificables" e "hipótesis carentes de base".

68. Se informó de que el 27 de abril, las Fuerzas Armadas del Níger ejecutaron sumariamente al menos a 19 hombres civiles, hirieron a otro y fueron responsables de la desaparición forzosa de otro hombre durante una operación militar transfronteriza en la aldea de Bana, en la región de Menaka. Las autoridades del Níger iniciaron una investigación.

69. Las Naciones Unidas registraron 172 violaciones graves contra 126 niños y niñas, cifras inferiores a las 236 violaciones registradas contra 183 niños durante el período anterior. La mayoría de las violaciones verificadas se atribuyeron a elementos armados no identificados (77), mientras que el resto se imputaron al Consejo Superior para la Unidad de Azawad (19), el Movimiento Nacional para la Liberación de Azawad (35), el Movimiento Árabe de Azawad-Coordinadora de Movimientos de Azawad (7), la milicia Dan Na Ambassagou (5), Ganda Koy (5), la Coalición del Pueblo para Azawad (5), la Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (4), Katiba Macina (2) y el Estado Islámico en el Gran Sahara (1). Se verificaron violaciones en las regiones de Mopti (48), Kidal (45), Tombuctú (35), Gao (27), Segú (8), Menaka (7) y Sikaso (2). En total, 35 niños y niñas (27 niños y 8 niñas) resultaron muertos (19) o mutilados (16). Además, los grupos armados reclutaron y utilizaron a 71 niños y niñas (60 niños y 11 niñas) de entre 10 y 17 años. Cuarenta y cuatro de estos niños y niñas han sido separados de los grupos armados y entregados a agentes civiles de protección de la infancia. El 18 de marzo, las Naciones Unidas organizaron un taller de alto nivel con la Coordinadora de Movimientos de Azawad sobre la aplicación de su plan de acción para hacer frente a las violaciones graves contra niños y niñas. En el taller se identificaron las actividades prioritarias para los próximos seis meses, entre ellas las visitas de investigación de las Naciones Unidas a determinados campamentos de Coordinadora para facilitar los esfuerzos de identificación de niños y niñas, su separación de los grupos armados y la prestación de cuidados.

70. Se informó de nueve presuntas violaciones durante operaciones militares conjuntas de las fuerzas internacionales y las Fuerzas Armadas Malienses contra grupos armados, así como de otras tres durante enfrentamientos entre grupos armados y dozos.

71. A través de las disposiciones de vigilancia, análisis y presentación de informes, la MINUSMA documentó dos casos de violencia sexual relacionada con el conflicto, entre ellos la violación en grupo de una mujer fulani por parte de dozos en Niono (región de Segú) a mediados de marzo, y la violación en grupo de otra mujer por hombres armados no identificados en la ciudad de Menaka (región de Menaka) el 27 de marzo. En general, los casos de violencia sexual relacionada con el conflicto siguen sin denunciarse debido a la falta de servicios médicos y psicosociales en varias zonas afectadas por el conflicto, a razones socioculturales y a la estigmatización, el miedo a las represalias de los autores y la ausencia de repercusiones para estos.

72. La MINUSMA siguió apoyando a la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, que celebró su tercera audiencia pública el 3 de abril, centrada en los casos de desaparición forzada desde 1960. Durante la audiencia testificaron 14 víctimas (12 hombres y 2 mujeres). Con el apoyo de la MINUSMA y de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Comisión también organizó una conferencia sobre reparaciones en Bamako los días 16 y 17 de marzo, en apoyo de la adopción del

proyecto de política nacional de reparaciones. Al 11 de mayo, la Comisión había registrado un total de 20.451 declaraciones, la mitad de ellas presentadas por mujeres.

X. Situación humanitaria

73. La situación humanitaria sigue siendo muy grave, y hay en el país 5,9 millones de personas necesitadas de asistencia. La persistente crisis de seguridad ha provocado un aumento del número de desplazados internos, que pasó de 332.000 a 346.864 durante el período que abarca el informe, de los cuales el 56 % eran mujeres y el 61 % niños. La propagación del conflicto a zonas del sur de Malí y los ataques contra la población civil han sometido a las comunidades a una enorme presión, lo que ha provocado un aumento de los desplazamientos de la población y una mayor necesidad de ayuda humanitaria. Al 14 de abril, solo se había desembolsado el 14,3 % de los 563 millones de dólares solicitados a través del plan de respuesta humanitaria.

74. La situación de la seguridad, la COVID-19 y los efectos adversos del cambio climático han seguido siendo motivo de preocupación. Se prevé que 1.307.073 personas, aproximadamente, tendrán que hacer frente a la inseguridad alimentaria en 2021, un aumento del 36 % con respecto a noviembre de 2020. Alrededor del 30 % de la población se enfrenta a una grave inseguridad alimentaria en Bankas y Bandiagara, en la región de Mopti.

75. Con el fin de garantizar un entorno propicio para el acceso y la asistencia humanitaria, la Oficina de Coordinación de la Asistencia Humanitaria y sus asociados han puesto en marcha un programa para crear capacidades y reforzar la cooperación civil-militar y los principios humanitarios en las regiones del centro y el norte de Malí.

76. El desafío que plantea la pandemia de COVID-19 persiste, con 14.190 casos notificados oficialmente y 511 muertes registradas oficialmente hasta el 14 de mayo. Según el Gobierno de transición de Malí, hasta el 14 de mayo 71.216 personas (40.167 hombres y 31.049 mujeres) habían recibido una primera dosis de la vacuna, mientras que 13.064 personas (7.766 hombres y 5.298 mujeres) habían sido inmunizadas por completo.

XI. Desarrollo económico

77. La pandemia de COVID-19 ha contribuido a una considerable recesión económica. Actualmente se estima que la tasa de crecimiento real para 2020 es del -2 %, con un descenso del 6,1 % en el sector agrícola, atribuible a la COVID-19. El Gobierno de transición revisó sus ingresos presupuestarios a la baja hasta los 3.800 millones de dólares, y ha asignado 936,4 millones de dólares para la respuesta a la pandemia. En el presupuesto de 2020, los gastos de defensa y seguridad se mantuvieron en el 12 % y el 6 %, respectivamente, lo que supuso una disminución del gasto en sanidad, educación, protección social y servicios hídricos.

78. El fondo fiduciario de apoyo a la paz y la seguridad en Malí aprobó ocho proyectos por un coste total de 3 millones de dólares, que abarcan áreas tan diversas como la mejora del acceso al agua potable, la construcción o rehabilitación de perímetros de regadío, el saneamiento y la prevención de inundaciones, la rehabilitación del aeropuerto de Gao, la mejora de la concienciación sobre la MINUSMA, la mejor preparación de las mujeres para las próximas elecciones presidenciales y el apoyo prestado a la cuarta fase de las actividades del Observador Independiente de la aplicación del Acuerdo.

79. La MINUSMA financió 66 proyectos de efecto rápido por un importe total de 2.494.699 dólares. Está en marcha la reordenación de las prioridades de los proyectos de efecto rápido, en función de la rápida evolución de las necesidades y de la situación de seguridad en el centro de Malí en particular.

XII. Comunicaciones externas

80. La MINUSMA amplió sus campañas de sensibilización sobre el terreno y de comunicación externa produciendo un nuevo conjunto de mensajes clave y grabaciones de audio en las lenguas locales. El material se difundió a través de múltiples plataformas de medios sociales y de sesiones de divulgación tradicionales, y se retransmitió por las radios comunitarias.

81. La MINUSMA también mejoró su labor de contacto directo con un número mayor de periodistas en las regiones. La Misión aprovechó la oportunidad brindada por la campaña del Día Internacional del Personal de Paz de las Naciones Unidas de 2021, centrada en “aprovechar el potencial de la juventud para la paz y la seguridad”, para llevar a cabo actividades de divulgación y establecer nuevas asociaciones con agentes no tradicionales, incluidas las redes de jóvenes y niños activistas por la paz.

XIII. Capacidad de la Misión

Componente militar

82. Al 15 de mayo, se habían desplegado 12.968 efectivos militares, lo que corresponde al 97,6 % de la dotación autorizada de 13.289 efectivos, incluidos 520 oficiales de Estado Mayor y 12.769 miembros del personal de los contingentes. Las mujeres representaban el 3,8 % del personal militar.

Policía

83. Al 15 de mayo, se habían desplegado 1.753 agentes de policía de las Naciones Unidas, lo que corresponde al 91,3 % de la dotación autorizada de 1.920 agentes, incluidos 299 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida y 1.454 agentes de unidades de policía constituidas. Las mujeres representaban el 26,4 % de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida y el 13,9 % de los agentes de unidades de policía constituidas.

Personal civil

84. Al 15 de mayo, se había desplegado el 92 % de todo el personal civil de la MINUSMA, incluido el 92 % del personal internacional, el 91 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas y el 92 % del personal nacional. Las mujeres ocupaban el 29 % de los puestos internacionales, el 39 % de los puestos de Voluntarios de las Naciones Unidas y el 18 % de los puestos del personal nacional.

Aplicación del plan de adaptación

85. Como parte del plan de adaptación, el componente de la fuerza de la MINUSMA aceleró la implementación del concepto de la fuerza móvil de tareas. Como resultado de las lecciones aprendidas durante la Operación Mangosta, se hicieron ajustes en las responsabilidades de mando y control que compartían el cuartel general de la Fuerza y las unidades de la fuerza móvil de tareas. Se decidió que el Comandante de la fuerza móvil de tareas asumiría las responsabilidades de mando y control sobre la fuerza móvil de tareas dentro de un área de responsabilidad específica de la operación,

equivalente a la autoridad conferida a los comandantes de sector. En consecuencia, el puesto de mando avanzado de Gao se reorganizó en un Mando de la fuerza móvil de tareas para reforzar la unidad de los esfuerzos y del mando en toda la zona de operaciones.

Seguridad del personal de las Naciones Unidas

86. Han continuado los esfuerzos para mejorar las medidas de seguridad pasiva y activa. En mayo se completó en Menaka el búnker del centro de mando de operaciones. A principios de abril se desplegaron con éxito sistemas de detección de ataques con cohetes y morteros en Ber y Gundam, que ya están operativos. En este contexto, los casos cada vez más frecuentes de drones no identificados que sobrevuelan los campamentos de la MINUSMA sigue siendo motivo de honda preocupación. También se han modificado y actualizado las medidas de seguridad pasiva. La MINUSMA está revisando sus necesidades de lucha contra los artefactos explosivos improvisados a fin de incluir más personal y equipos especializados.

87. Se mantuvieron los procedimientos para mitigar la propagación de la COVID-19, incluidas las medidas de cuarentena de los nuevos contingentes durante las rotaciones de efectivos y unidades de policía, los controles de temperatura corporal previos al acceso a los campamentos, el distanciamiento físico y el uso de mascarillas.

Conducta y disciplina

88. Durante el período que se examina no se registraron denuncias de explotación y abusos sexuales. La MINUSMA siguió aplicando su estrategia para prevenir las faltas de conducta, en particular la explotación y los abusos sexuales, mediante cursos de orientación inicial y capacitación de repaso para todas las categorías de personal, así como mediante la realización de evaluaciones de los riesgos y la aplicación de medidas de atenuación. La MINUSMA también siguió desarrollando actividades de divulgación y sensibilización entre la población y prestó asistencia a las víctimas de explotación y abusos sexuales.

Cuestiones ambientales

89. No se registró ningún efecto negativo significativo derivado de los residuos sólidos o las aguas residuales. En la zona de operaciones de la MINUSMA (excepto en Aguelhok, Ber y Gundam) se instalaron plantas de tratamiento de aguas residuales que ya están en pleno funcionamiento, lo que permite reciclar las aguas residuales tratadas. Las obras de mejora de las instalaciones de tratamiento de aguas residuales del Gobierno local en Bamako se han completado en un 50 %. Continuó también la gestión de los residuos sólidos y médicos no peligrosos.

XIV. Observaciones

90. Me preocupan profundamente los últimos acontecimientos ocurridos en Bamako, especialmente la dimisión forzada del Presidente y el Primer Ministro del Gobierno civil de transición. Es necesario romper con el ciclo de cambios de gobierno inconstitucionales. Pido a los dirigentes militares de Bamako que antepongan el interés nacional y las necesidades de los ciudadanos malienses, restablezcan un Gobierno de transición dirigido por civiles y reanuden la aplicación de la hoja de ruta de la transición. Solo un Gobierno verdaderamente inclusivo, dirigido por civiles y que cuente con la plena participación de las mujeres hará posibles unas elecciones creíbles, fomentará la cohesión social y restaurará la fe de la población en las instituciones del Estado. Mi Representante Especial seguirá colaborando

estrechamente con la CEDEAO, la Unión Africana y todos los demás agentes internacionales que apoyan la transición política en curso.

91. Fuera de Bamako, la inseguridad y el extremismo violento se extienden a un ritmo alarmante, minando aún más la limitada presencia del Estado, mientras que el número de escuelas que cierran es cada vez mayor. Malí necesita ahora más que nunca líderes que se mantengan unidos por el bien de su país y del futuro de sus hijos. La transición política ofrece una importante oportunidad para sentar las bases de un Malí pacífico, estable y próspero. El firme apoyo y la buena voluntad de los socios regionales e internacionales seguirán siendo vitales. El proceso debe sustentarse en medidas concretas e inclusivas fruto de un compromiso político. Los intereses personales, las políticas partidistas y el recurso a riesgos calculados deben cesar en favor de esfuerzos decididos por fomentar las reformas políticas e institucionales. Las reformas necesarias no pueden ser objeto de veto por parte de elementos individuales; la nueva estructura política, en la que se dé prioridad a las necesidades de los ciudadanos, debe afianzar la restructuración del Estado.

92. También resulta alentadora la reunión del Comité de Seguimiento del Acuerdo en Kayes, en cuyo transcurso las partes signatarias renovaron sus compromisos. Sin embargo, me siguen preocupando los prolongados retrasos en la aplicación de disposiciones fundamentales del Acuerdo y de las decisiones del Comité. Es necesario adoptar medidas urgentes y concretas para desbloquear el despliegue y la operatividad de las unidades del ejército reconstituido. Además, es preciso que se avance con carácter urgente y espíritu de consenso en las cuestiones pendientes relacionadas con la redistribución de las autoridades del Estado y el desarrollo socioeconómico en el norte. Pido a todos los firmantes que redoblen sus esfuerzos para encontrar soluciones conjuntas a estos problemas. Insto al Gobierno de transición y a los grupos armados signatarios a que intensifiquen las medidas de fomento de la confianza y aumenten su implicación con el proceso de paz, entre otras cosas adoptando nuevas medidas para fomentar la participación de las mujeres. El apoyo del equipo de mediación internacional solo puede ser eficaz y producir resultados sostenibles si las partes signatarias se comprometen plenamente con el proceso y trabajan con diligencia para evitar nuevos reveses en la aplicación del Acuerdo. Condeno enérgicamente el asesinato del presidente de la Coordinadora de Movimientos de Azawad y secretario general del Movimiento Árabe de Azawad, Sidi Brahim Ould Sidatt. Es necesario que se identifique a los autores y que se lleve a estos rápidamente ante la justicia mediante una investigación transparente.

93. La violencia no ha cesado durante el último año en el centro de Malí, donde decenas de civiles han muerto asesinados y la mayoría de las escuelas permanecen cerradas. La violencia mortal entre comunidades persiste, mientras que los grupos extremistas violentos siguen ampliando su control sobre las comunidades y reemplazan el papel del Estado en la prestación de servicios de seguridad, justicia y educación. La MINUSMA ha intensificado sus esfuerzos para proteger a los civiles. Sin embargo, a falta de una visión firme y coherente del Gobierno de transición, y de una mayor presencia del Estado, la Misión no estará en condiciones de llevar un cambio significativo al centro de Malí. Insto a las autoridades nacionales a que redoblen sus esfuerzos para reforzar los servicios estatales esenciales, especialmente los de policía, justicia y enseñanza en las zonas afectadas, ya que son una inversión importante con la que restaurar la confianza en las autoridades del Estado. Acojo con satisfacción los esfuerzos de diálogo que condujeron a acuerdos de paz locales y garantizaron el acceso humanitario en beneficio de algunas comunidades. Para que estos acuerdos de paz se mantengan, el Gobierno de transición debe redoblar sus esfuerzos para abordar las causas profundas del conflicto en las comunidades, por ejemplo, combatiendo la impunidad en los casos de violaciones y abusos de los derechos humanos, resolviendo los conflictos de tierras y redistribuyendo los

servicios administrativos, de seguridad y sociales del Estado. Se necesita urgentemente una estrategia global dirigida por el Gobierno en la que se integren respuestas políticas, de seguridad, de derechos humanos y humanitarias con las que contribuir a restaurar la estabilidad en las regiones centrales de Malí. Esta estrategia debe estar orientada a conseguir resultados y anteponer a las personas, así como a generar cambios concretos y tangibles para las poblaciones locales.

94. Las continuas violaciones y abusos de los derechos humanos en el centro y norte de Malí son inaceptables. Pido al Gobierno de transición que investigue rápidamente las denuncias de violaciones y abusos de los derechos humanos y que haga rendir cuentas a los autores. Aunque reconozco la complejidad de la investigación de estos casos, solo una intervención rápida ayudará a reforzar el estado de derecho, restablecer la confianza de la población en la autoridad del Estado y a romper el ciclo de violencia y conflicto. Los derechos humanos y la lucha contra la impunidad deben seguir revistiendo carácter prioritario durante la transición política.

95. La situación humanitaria en varias regiones de Malí sigue siendo grave y requiere el apoyo continuado de los donantes y socios, en particular dado el impacto socioeconómico de la pandemia de COVID-19. El plan de respuesta humanitaria para Malí sigue teniendo graves carencias de financiación. Reitero mi llamamiento a los socios multilaterales y bilaterales para que sigan proporcionando una ayuda material y financiera muy necesaria para aliviar el sufrimiento de las poblaciones vulnerables.

96. Me siguen preocupando los continuos ataques de elementos extremistas violentos contra el personal de mantenimiento de la paz y las fuerzas nacionales e internacionales. Condeno enérgicamente los ataques contra el personal y las instalaciones de la MINUSMA, en particular el ataque del 2 de abril contra el campamento de la Misión en Aguelhok. Encomio el coraje y la valentía de las fuerzas de mantenimiento de la paz que repelieron enérgicamente el ataque. Quiero transmitir mi más sentido pésame a las familias de todo el personal de mantenimiento de la paz que hizo el mayor de los sacrificios y dio su vida en defensa de la paz en Malí durante el año pasado. Me alienta la histórica condena por el asesinato de un soldado de las fuerzas de mantenimiento de la paz de la MINUSMA en 2015, la primera desde la creación de la Misión. Se trata de un primer paso importante, por cuanto lleva ante la justicia a los autores de actos tan atroces y ofrece cierto consuelo a las familias del personal de mantenimiento de la paz que perdió la vida durante los esfuerzos por llevar la paz y la reconciliación al pueblo maliense. La MINUSMA opera en un entorno de seguridad sumamente problemático y peligroso, y continuará adoptando medidas concretas para aumentar su resiliencia y garantizar la seguridad de su personal de mantenimiento de la paz.

97. En el marco de sus consultas periódicas con las partes interesadas de Malí, la MINUSMA recabó opiniones sobre su mandato. Los interlocutores, tanto las autoridades como la población, siguen concediendo gran importancia al despliegue y a las actividades de la MINUSMA. Los esfuerzos de la Misión por proteger a los civiles son los que más interés despiertan, y hay quien ha propuesto un mandato aún más firme para hacer frente a las crecientes amenazas y ataques de elementos extremistas contra la población civil. El apoyo prestado por la Misión a las Fuerzas Armadas Malienses, especialmente en lo que respecta a la evacuación de bajas y a la asistencia logística, sigue siendo muy valorado por el Gobierno de Malí. Además, los líderes y las poblaciones locales aprecian mucho los proyectos de efecto rápido. Todas las partes interesadas de Malí coinciden en que el Acuerdo requiere una aplicación plena y rápida, con compromisos renovados de las partes signatarias para estar a la altura de las expectativas. La población sigue anhelando los dividendos de la paz. La aplicación del Acuerdo hará necesario un compromiso activo con la reconciliación nacional, la ampliación de la autoridad del Estado y los servicios socioeconómicos y

la mejora de la seguridad en todo el territorio. Las cuestiones relacionadas con la rendición de cuentas y la lucha contra la impunidad en lo tocante a los delitos graves y las violaciones de los derechos humanos siguen siendo fundamentales para el sostenimiento de la paz y la gobernanza en el país. Por último, sigue percibiéndose a la MINUSMA y las organizaciones internacionales y regionales como elementos clave para ayudar a las partes interesadas de Malí a superar las tensiones y los retos relacionados con el proceso de transición política en curso.

98. El despliegue continuo de la MINUSMA sigue siendo esencial para los procesos de paz, políticos y electorales, así como para la estabilidad de Malí. La aplicación de las disposiciones pendientes del Acuerdo, la inclusión de las mujeres en los procesos políticos y de paz, la protección de los civiles y los procesos de diálogo en el centro, el apoyo a la transición política en curso, la defensa de los derechos humanos y la adecuada coordinación con las fuerzas nacionales, regionales e internacionales siguen siendo indispensables para el restablecimiento de la paz y la seguridad en Malí. El complejo, desafiante y peligroso entorno en el que opera la Misión requiere enfoques innovadores, específicamente adaptados, flexibles y centrados en las personas. Por lo tanto, recomiendo que se prorrogue el mandato de la MINUSMA por un año más, hasta el 30 de junio de 2022, con su dotación máxima actual de efectivos militares y policiales. Cuento con el firme apoyo político del Consejo de Seguridad y con el compromiso de los Estados Miembros para garantizar que la Misión esté adecuadamente configurada y dotada de recursos.

99. Quiero expresar mi profundo agradecimiento al personal de la MINUSMA y al equipo de las Naciones Unidas en el país, así como a los Estados Miembros que aportan efectivos militares y policiales, por la labor y el sacrificio desplegados en pos de la paz en un contexto de seguridad extremadamente difícil. Agradezco a las organizaciones regionales, los donantes, los socios y las organizaciones no gubernamentales su contribución a los esfuerzos de paz en Malí.

100. Por último, quiero desearle a mi nuevo Representante Especial para Malí y Jefe de la MINUSMA, El-Ghassim Wane, que tenga éxito en su misión y coopere estrechamente con el Gobierno, las partes interesadas nacionales, el equipo de las Naciones Unidas en el país y los socios regionales e internacionales para abordar los muy variados desafíos políticos, de seguridad y humanitarios a los que se enfrenta Malí.

Anexo I

Dotación militar y de policía de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí al 15 de mayo de 2021

	Componente militar			*Policía*								
	Expertos en misión, oficiales de Estado Mayor y unidades			*Agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida*			*Unidad de policía constituida*			*Total de policías*		
País	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*
Alemania	397	30	427	3	2	5	–	–	–	3	2	5
Armenia	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Australia	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Austria	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Bangladesh	1 292	28	1 320	1	–	1	217	63	280	218	63	281
Bélgica	50	3	53	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Benin	236	25	261	19	–	19	132	8	140	151	8	159
Bhután	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Bosnia y Herzegovina	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Burkina Faso	1 064	27	1 091	14	14	28	129	11	140	143	25	168
Burundi	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Camboya	268	23	291	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Camerún	1	1	2	13	1	14	–	–	–	13	1	14
Canadá	4	1	5	9	2	11	–	–	–	9	2	11
Chad	1 408	43	1 451	3	2	5	–	–	–	3	2	5
Chequia	3	1	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
China	413	13	426	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Côte d’Ivoire	775	31	806	11	10	21	–	–	–	11	10	21
Dinamarca	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Egipto	1 079	3	1 082	2	–	2	146	14	160	148	14	162
El Salvador	164	11	175	–	–	–	–	–	–	–	–	–
España	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Estados Unidos de América	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Estonia	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Etiopía	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Finlandia	3	1	4	5	1	6	–	–	–	5	1	6
Francia	22	2	24	12	3	15	–	–	–	12	3	15
Gambia	4	1	5	4	2	6	–	–	–	4	2	6
Ghana	136	19	155	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Guatemala	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Guinea	625	42	667	7	2	9	–	–	–	7	2	9
Indonesia	10	–	10	1	1	2	–	–	–	1	1	2
Irán (República Islámica del)	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–

	Componente militar			*Policía*								
	Expertos en misión, oficiales de Estado Mayor y unidades			*Agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida*			*Unidad de policía constituida*			*Total de policías*		
País	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*	*Hombres*	*Mujeres*	*Total*
Irlanda	12	–	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Italia	2	–	2	4	–	4	–	–	–	4	–	4
Jordania	326	–	326	12	–	12	–	–	–	12	–	12
Kenya	7	3	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Letonia	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Liberia	147	16	163	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Lituania	41	3	44	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Luxemburgo	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Mauritania	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
México	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Nepal	151	5	156	–	1	1	–	–	–	–	1	1
Níger	870	5	875	30	10	40	–	–	–	30	10	40
Nigeria	64	13	77	2	4	6	104	36	140	106	40	146
Noruega	77	8	85	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Países Bajos	6	–	6	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Pakistán	153	–	153	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Portugal	2	–	2	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	238	18	256	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Rumania	4	1	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Senegal	971	35	1006	12	9	21	281	34	315	293	43	336
Sierra Leona	15	3	18	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Sri Lanka	243	–	243	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Suecia	169	16	185	3	1	4	–	–	–	3	1	4
Suiza	5	1	6	5	2	7	–	–	–	5	2	7
Togo	881	52	933	21	4	25	244	36	280	265	40	305
Túnez	82	4	86	7	2	9	–	–	–	7	2	9
Turquía	–	–	–	3	1	4	–	–	–	3	1	4
Ucrania	11	1	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Zambia	2	1	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total	**12 478**	**490**	**12 968**	**215**	**76**	**291**	**1 253**	**202**	**1 455**	**1 468**	**278**	**1 746**

Anexo II

Mapa

